



自然エネルギー財団への疑問（その2）

－その構造と主張－

2015/02/12

誤解だらけのエネルギー・環境問題

竹内 純子

国際環境経済研究所理事・主席研究員

[前回](#)、自然エネルギー財団の「[自然エネルギーの持続的な普及に向けた政策提案 2014](#)」への疑問を論じた。まだ疑問点があるので、下記に続けて指摘していきたい。

3) 費用対効果の分析が甘すぎる

また、自然エネルギーの普及による便益のうち定量可能な項目として、燃料費の節減効果、CO₂ 排出量の削減効果を挙げる（提案書 P7）。2013 年日本の消費者が負担した賦課金総額は 5,792 億円、それに対して節減されたと試算される燃料コストは最大値（全て石油で代替したと換算して）で 3,257 億円、CO₂ 削減量が 1,234 万トンとしている。EU-ETS における取引価格を参照し、仮に 1 トン 5 ユーロでとすると、1,234 万トンの CO₂ 削減は、約 81 億円の価値に換算される（1,234 万トン×5 ユーロ。1 ユーロ 131 円で計算）。ということは、我々は 5,792 億円払って、3,257+81=3,338 億円以下の買い物をしたのだろうか。その「差額」を埋めるものとして提案書は、再エネの「安全・安心」や社会的受容性の高さ、雇用創出効果など、様々な「効能」を主張する。

私自身も再エネのそうした効能については認識しているが、人によって感じ方が違う「安全・安心」を評価軸に加えてしまえば、政策評価としての議論は先に進まない。また、再エネだから全て安全・安心である訳でもない。使用済み設備の処理システムが確立されておらず検討段階にあること^{注3)}、事業者に撤去・廃棄コストの積立などが義務付けられていないため、今後深刻な環境・景観問題を引き起こす可能性もはらんでいることは、「自然エネルギー財団」であればご存知のはずであろうが、もちろん一言も言及がない。

4) 再エネの「雇用効果」について

再エネの多様な効能のうち、数値で試算可能であり、また、多くの方が期待する雇用創出効果について述べる。この提言書の前（2014 年 8 月）に公表されたディスカッション・ペーパー^{注4)} で同財団は、2013 年に 28.1 万人の雇用創出効果があったと試算していた（ディスカッション・ペーパー P5）。しかし 28.1 万人の雇用創出に 5,792 億円と 3,338 億円の差額 2,454 億円の価値を見いだすことは無論できない。一人あたり 87 万円以上の費用を投下したことになる。

ディスカッション・ペーパーで示した雇用創出効果に、電気代の上昇を原因として既存産業から失われる雇用は加味されていないことへの批判を回避するためであろうか、提案書では環境省の試算として、「2030 年までに、太陽光発電を 6750 万 kW、風力発電を 2880 万 kW 導入していったときに、年々国内に投資が起こることによって、2030 年時点で太陽光発電の設備・工事費・維持管理で合計約 16.6 万人の雇用が、風力発電では合計約 6.0 万人の雇用が生まれると推計している。なお、この効果は、自然エネルギーの発電が増え、化石燃料の発電量が減ることによって、関連業種が受ける影響も加味したうえでの数字であり、正味の雇用増の効果を表し

ている。」ことを紹介するにとどまっている（提案書 P9）。しかしこの環境省の試算も楽観的に過ぎるであろう。

アメリカの事例であるが、2014年12月23日の Scientific American^{注5)} によれば、再エネ事業の成長の一方で水力、火力、原子力など既存の発電事業からの雇用が喪失されるため、雇用全体では5,800人のマイナスであるという。ドイツ連邦環境省は再エネ導入による雇用創出効果として、2010年末には約37万人に達したとPRするが、再エネへの補助のためにほかの産業にかかる負担を加えて考えると2020年までに5.6万人しか増えないとしている。さらに同じドイツであるが、2005年に行われた研究では、再生可能エネルギーへの投資により当初3.3万人の新規雇用が創出されるものの、その後、他セクターで雇用喪失が発生し、2010年までに合計では6000人の雇用減となると試算されている^{注6)}。

「再エネの効果」については、負の効果について加味されることなく世に喧伝されがちである^{注7)} が、税金にも近い形で徴収される賦課金という国民負担によって再エネの普及を進めるのであるなら、プラスもマイナスも含めてその効果を定量的に評価し議論する姿勢が必要だろう。

5) 再エネ事業者のコスト構造開示の不十分さを指摘していない

また、第2章「自然エネルギー政策および FIT 制度の課題と解決の方向性」では、自然エネルギー政策の見通しの不透明性を払拭すべきと主張する（提案書 P10）。再エネ事業者へのアンケートをもとに、買取価格の見通しが無いこと、政府の導入目標が不透明なことから、事業者が事業リスクを感じているとして、「政府が市場に対して明確なシグナルを送ること」を求めている。

ならば消費者として言おう。今後どれだけ膨らむかわからない賦課金により家計へのリスクを感じているし、再エネ事業者のコスト構造についての強い不透明性を払拭して欲しい。

買取価格の設定においては「調達価格等算定委員会」の意見書を尊重するとされているため、同委員会の査定能力向上が求められるが、事業者側のコスト構造が開示されればより透明性のある議論ができる。現在、再エネ事業者は「発電設備設置・運転費用年報（年報）」により必要コストのデータを提示することが義務付けられているが^{注8)}、これにエビデンスをつけることは求められていない。定められた様式に記入して提出するだけだ。こうした再エネ事業者の情報開示義務の不十分さについて何ら改善せず、消費者の理解が得られると思うのだろうか。NPO 法人社会保障経済研究所・理事長の石川和男氏が既にブログで取り上げておられるが^{注9)}、「反原発、再エネ支援の朝日新聞ですらその社説（2014年12月24日）で、『(FITが)当初想定していた利益率を上回る計画が半数近くある』と指摘している。」、すなわち再エネ事業者の「儲け過ぎ」を指摘しているのだ。調達価格等算定委員会に消費者団体の代表も参加されているのであるから、こうした消費者の声を代弁してもらわなければ困る。

本当に再エネの「持続可能な発展」を望むなら

資源貧国の日本において、再エネの導入を加速すべきであることに異論はない。また、地域で再エネ事業に取り組んでいる事例など、本当に応援されるべき事業が多々あることも知っている。だからこそ、再エネを大事に育てる普及策への改善をはかり、世論が再エネ導入を支持・支援し続けるようにすることが必要だろう。自然エネルギーの適切な育成に必要な負担であれば国民の理解も得られるであろうが、自然エネルギー育成という名の下の過度な事業利益を得ることに理解は得られない。自然エネルギー事業の騎手であるソフトバンクグループ関係者や自然エネルギー財団には、ぜひ真摯な情報公開と政策提案をお願いしたい。

注3) 環境省 HP 使用済再生可能エネルギー設備関連

<https://www.env.go.jp/recycle/recycling/renewable/>

注4) 自然エネルギー財団「ディスカッション・ペーパー 固定価格買取制度 2 年の成果と自然エネルギー政策の課題」

http://jref.or.jp/images/pdf/20140818/20140818_FIT.pdf

注5) Scientific American

<http://blogs.scientificamerican.com/plugged-in/2014/12/23/electricity-suppliers-are-shedding-jobs-despite-renewables-growth/>

注6) "The expansion of renewable energies and employment effects in Germany"

こちらより入手可能

<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0301421505001771>

注7) 電力中央研究所社会経済研究所朝野主任研究員の著書「再生可能エネルギー政策論」(エネルギーフォーラム社) に詳しい。

注8) http://www.enecho.meti.go.jp/category/saving_and_new/saiene/kaitori/nintei_setsubi.html#nenji

注9) 霞ヶ関総研ブログ 「朝日新聞が当たり前のことを書き始めた」

http://blog.livedoor.jp/kasumigaseki_soken/archives/42080318.html